



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind acordarea unui  
procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin ANL  
angajaților din toate domeniile siguranței naționale**

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unui procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin ANL angajaților din toate domeniile siguranței naționale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP12 din 13.11.2003,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin Agenția Națională pentru Locuințe, angajaților din toate domeniile siguranței naționale, în scopul asigurării unei liniști familiale, a prevenirii motivelor de corupție precum și la creșterea randamentului activității persoanelor care activează în domeniile menționate.

Având în vedere că la art.4 se instituie o infracțiune, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată.

2. La titlu, recomandăm precizarea cu claritate a sferei autorităților publice ale căror salariați pot beneficia de prevederile

prezentei legi. Menționăm că din domeniul siguranței naționale fac parte, în afara celor prevăzute la art.1, și alte autorități publice, respectiv Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Apreciem că mai practic ar fi ca acea cotă din construcțiile realizate prin Agenția Națională pentru Locuințe să fie atribuită în administrarea autorităților publice menționate mai sus, urmând ca acestea să le repartizeze personalului propriu.

Totodată, sugerăm înlocuirea sintagmei „unui procent” cu „o cotă”, deoarece uzual un procent reprezintă 1% dintr-un întreg, iar menținerea actualei formulări ar putea duce la confuzii în interpretare.

Deoarece utilizarea în text a unei abrevieri este contrară normelor de tehnică legislativă, propunem scrierea desfășurată a abrevierii „ANL”, în forma „Agenția Națională pentru Locuințe”.

Având în vedere cele expuse mai sus și pentru a se asigura și o corelare a titlului propunerii legislative cu partea dispozitivă a sa, recomandăm reformularea titlului, astfel:

“Lege pentru acordarea în administrare Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și Ministerului Administrației și Internelor a unei cote de cel puțin 10% din construcțiile realizate prin Agenția Națională pentru Locuințe, în vederea repartizării personalului propriu”.

3. La art.1, pentru un plus de rigoare normativă, precum și pentru claritatea soluției legislative, din exigențe specifice normelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea textului, astfel:

“Art.1. - Autoritățile administrației publice locale au obligația de a transmite în administrare Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și Ministerului Administrației și Internelor o cotă de cel puțin 10% din construcțiile realizate prin Agenția Națională pentru Locuințe, în vederea repartizării lor personalului propriu”.

4. Apreciem că după art.1 trebuie introdus un nou articol, în care să se prevadă expres natura locuințelor repartizate potrivit art.1, și anume că ele constituie **locuințe de serviciu**, urmând ca, în temeiul

art.51 alin.(2) din Legea nr.114/1996, republicată, să se încheie un contract de închiriere, accesoriu la contractul de muncă.

5. La art.2, soluția legislativă propusă nu este suficient de clar exprimată, deoarece, în cazul pensionării sau decesului salariatului, nu rezultă cu ce titlu rămâne locuința în posesia familiei. Propunem revederea acestei norme.

6. La art.4, precizăm că potrivit prevederilor art.3 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, este necesară descrierea precisă și clară a faptei ce constituie contravenție precum și a sancțiunii ce urmează să se aplice. Totodată, trebuie să se stabilească limita minimă și maximă a amenzii.

În plus, printr-un articol de sine stătător, urmează a se stabili persoanele care constată contravenția, respectiv **agenții constatatori**, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

Dacă se consideră necesar, se vor stabili și persoanele competente să aplice sancțiunile contravenționale, în caz contrar fiind incidente dispozițiile art.21 alin.(1), din ordonanța menționată mai sus, potrivit cărora în acele condiții agenții constatatori aplică și sancțiunea.

Tot printr-un articol distinct, se va insera un text având următorul conținut:

“Dispozițiile referitoare la contravenții prevăzute la art. ... se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare”.

De asemenea, este necesar să se aibă în vedere faptul că, potrivit art.4 alin.(1) din ordonanța amintită, astfel cum a fost modificat prin Legea nr.180/2002, actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării.

Cu referire la infracțiune, fapta care constituie elementul material al laturii obiective a infracțiunii va fi și ea descrisă fluent și precis, tot într-un articol de sine stătător, prevăzându-se și pedeapsa. Acest articol va fi plasat înaintea articolelor care reglementează contravențiile, potrivit normelor de tehnică legislativă ce vizează sistematizarea conținutului unui act normativ.

7. Potrivit art.42 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la legi este

obligatoriu ca în finalul actului să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției privind constituționalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului. Prin urmare, textul propunerii legislative trebuie completat în partea de final cu formulele consacrate la art.42 alin.(6) din Legea nr.24/2000, cu indicarea art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată, întrucât, așa cum am arătat, este vorba despre o lege **organică**.

Având în vedere cele de mai sus, formula de atestare a constituționalității legii va avea următorul cuprins:

“Această lege a fost adoptată de ... în ședința din ... cu respectarea prevederilor art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată”.

PREȘEDINTE  
*Dragoș ILIESCU*  
Dragoș ILIESCU



București  
Nr. 1615/ 20.11. 2003